

UITTREKSEL UIT HET REGISTER VAN DE BERAADSLAGINGEN VAN DE GEMEENTERAAD VAN DE STAD TIENEN Zitting van 19 december 2019

De zitting wordt geopend onder het voorzitterschap van mevrouw Lucia Dewolfs.

Zijn aanwezig:

- Lucia Dewolfs, **voorzitter**;
- Katrien Partyka, **burgemeester**;
- Bram Delvaux, Gijsbrecht Huts, Tom Roovers, Wim Bergé, Eddy Poffé, Paul De Cort, Ine Tombeur, **schepenen**;
- Jean Defau, David Geladé, Rita Vanlangendonck, Jos Mombaers, Daniel Vanluyten, Bernard Vandereyken, Karin Struyf, Peter Loosen, Dirk Smolders, Nele Daenen, Liesbeth Vanderloock, Bart Maes, Myriam Cosse, Nicky Martens, Werner Thomas, Els Moyens, Christophe Hendrickx, Nina Ercegovic, Rudi Hendrickx, Joël Dereze, Tony Struyven, **raadsleden**;
- Patricia Willems, **algemeen directeur**.

OPENBARE ZITTING

Belasting op de nachtwinkels, shisha-bars, CBD-shops, privé-clubs, bars, rendez-voushuizen, wedkantoren, private bureaus voor telecommunicatie (belwinkels), clubhuizen van motorclubs en uitbatingen door club-vzw's

Regelgeving

- Grondwet, meer bepaald artikelen 41, 162 en 170 §4.
- Decreet lokaal bestuur van 22 december 2017.
- Wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening.
- Decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie- en gemeentebelastingen, en latere wijzigingen.
- Omzendbrief KB/ABB 2019/2 betreffende de gemeentefiscaliteit.
- Wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de weddenschappen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van spelers, gewijzigd bij wet van 10 januari 2010.
- Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen (WIGB), meer bepaald artikel 74.

Feiten, context en argumentatie

Het zijn de gemeenten die instaan voor de bewaking van de openbare rust, veiligheid en reinheid. De stad is zich er van bewust geworden dat een goed georganiseerd bestuur dient te beschikken over een aantal degelijke instrumenten ter ontrading, controle en handhaving van zgn. 'imagoverlagende' inrichtingen op haar grondgebied en meer bepaald in zones met veel huisvesting. Het heffen van een openingsbelasting en een jaarlijks te betalen belasting kan een instrument zijn om dergelijke inrichtingen te weren van het grondgebied.

De vestiging en uitbating van dergelijke inrichtingen in zones met een hoge concentratie van huisvesting is niet opportuun gelet op het nachtlawaai en de verstoring van de openbare rust en veiligheid die ze kunnen veroorzaken. Het is daarom nodig om deze inrichtingen te beperken ter vrijwaring van de openbare rust en veiligheid.

In het kader van de bestuurlijke handhaving zetten de stadsdiensten en de lokale politie extra in op preventie, controle en handhaving. Dit brengt een verhoogde kost met zich mee. Met het invoeren van een belasting wordt getracht te ontraden/vermijden dat dergelijke (imagoverlagende) inrichtingen zich vestigen op het grondgebied van de stad.

De lokale politie maakt in haar advies dd. 12/07/2019 melding van diverse vaststellingen van overlast in de nabijheid van nachtwinkels: rondhangend gedrag van (voornamelijk) mannen die blikjes bier kopen en deze dan buiten aan de nachtwinkel opdrinken. Passanten voelen zich soms onveilig door lawaai en geschreeuw van deze (dronken) personen. Lege bierblikjes worden achtergelaten op het voetpad en op

vensterbanken, er wordt melding gemaakt van verkeershinder enz. De politie stelt in diezelfde nota ook vast dat bij diverse grotere fuiven de jeugdige bezoekers reeds op voorhand alcohol hebben genuttigd (het zgn. indrinken) en dat er in de omgeving van de fuifzaal flessen sterke drank verstopt liggen. Er bestaat een vermoeden dat deze eerder in een nachtwinkel werden aangekocht.

Bovendien heeft de lokale politie in 2012, 2017 en 2018 tijdens Suikerrock proces-verbaal opgemaakt lastens een nachtwinkel voor de verkoop van alcohol aan minderjarigen waarbij deze nachtwinkel bestuurlijk werd gesloten.

Er is ook de communicatie dd. 23 mei 2019, uitgaande van het Arrondissementeel Informatie- en Expertise Centrum (ARIEC), betreffende CBD-shops waarin wordt gesteld dat het verschil tussen de aldaar verkochte producten en cannabisproducten met een THC-gehalte van meer dan 0,2% (en dus vallend onder de drugwetgeving) niet op het zicht te herkennen is en slechts kan worden aangetoond met externe controleurs die de producten in een labo kunnen analyseren.

Verder werden tijdens flex-controles dd. 2 juli 2019 in CBD-shops in Genk en Antwerpen diverse inbreuken vastgesteld inzake zwartwerk, inbreuken op de tabakswetgeving, inbreuken op de KBO-wetgeving en de BTW-wetgeving. Tijdens deze controles werden o.a. rookwaren, zakjes van 2 gram en bloemknoppen in beslag genomen.

In dit verband wil de stad wil vanuit haar bekommernis om het welzijn van haar bevolking extra inzetten op het ontraden van de verkoop van alcohol, tabak en de van cannabis afgeleide producten.

Ook zijn er diverse vaststellingen van de lokale politie in de periode 2011-2016 waarbij een bepaalde horecazaak werd uitgebaat als privé-club en diverse interventies werden uitgevoerd wegens nachtlawaai, dronkenschap en andere vormen van overlast en waarbij het werk van de politiediensten aanzienlijk werd bemoeilijkt door het voorgehouden private karakter. Het betreden van het pand was telkens een moeilijke zaak en ook het rookverbod werd op deze wijze genegeerd.

Bepaalde uitbatingen door club-vzw's zijn vrijgesteld van deze belasting omwille van hun occasionele karakter of omdat ze plaatsvinden in lokalen die door de lokale overheid of door de Vlaamse overheid erkende onderwijsinstellingen ter beschikking worden gesteld of kaderen in activiteiten die door hen worden georganiseerd of ondersteund. Dergelijke uitbatingen impliceren immers het ontbreken van een louter commercieel oogpunt of de goedkeuring/ondersteuning van de lokale overheid of de door de Vlaamse overheid erkende onderwijsinstelling.

We verwijzen ook naar de historische rivaliteit tussen motorbendes, hun supportclubs en sympathisanten. Sedert 2014 hebben zich zowel in België, Nederland als Duitsland zware incidenten voorgedaan tussen motorbendes.

Terloops is ook gebleken dat er zich reeds sedert 2018 incidenten voordoen in de onmiddellijke nabijheid van shisha-bars, zowel in Nederland als België en dat er in 2019 heuse aanslagen met granaten werden gepleegd in shisha-bars in de Antwerpse regio.

Ten slotte is het zo dat de steden en gemeenten geen belastingen mogen heffen op de spelen en weddenschappen, vermeld in het WIGB, maar daarbij is in artikel 74 een uitzondering voorzien voor de agentschappen voor weddenschappen op paardenrennen die gelopen zijn in het buitenland.

Overeenkomstig dit artikel van het WIGB mag het tarief niet meer bedragen dan 62 EUR per maand bedrijvigheid of een gedeelte ervan.

Besluit

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Artikel 1: Met ingang op 1 januari 2020 en voor een termijn eindigend op 31 december 2025 wordt een openingsbelasting en een jaarlijkse belasting geheven op de nachtwinkels, shisha-bars, CBD-shops, privéclubs,

bars, rendez-voushuizen, wedkantoren, private bureaus voor telecommunicatie, clubhuizen van motorclubs en uitbatingen door club-vzw's die gelegen zijn op het grondgebied van de stad.

Inrichtingen die hun activiteit zijn gestart vóór de goedkeuring van dit reglement zijn vrijgesteld van de openingsbelasting.

Art. 2:

§1. Definities:

Als nachtwinkel wordt beschouwd: elke winkel die handel drijft in algemene voedingswaren en huishoudartikelen en open is op een tijdstip tussen 21.00 uur 's avonds en 06.00 uur 's morgens.

Als shisha-bar wordt beschouwd: elke publiek toegankelijke inrichting onder meer bestemd om waterpijp te roken ook al is dit sporadisch. Onder waterpijp wordt verstaan een apparaat om te roken via een vloeistofreservoir. Een shisha-bar is enkel mogelijk in een handelszaak die uitsluitend als drankgelegheid wordt uitgebaat.

Als CBD-shop wordt beschouwd: elke inrichting waar producten op basis van cannabis worden verkocht.

Als privé-club wordt beschouwd: elke inrichting of gelegenheid waar de mogelijkheid geboden wordt om dranken te gebruiken en waarvan de toegang afhankelijk gesteld is van het vervullen van zekere

formaliteiten en voorbehouden is voor zekere personen.

Als bar wordt beschouwd: elke inrichting waar personen, direct of indirect, de handel van de exploitant bevorderen, hetzij door gewoonlijk met de klanten te verbruiken, hetzij door het verbruik op eender welke andere manier te stimuleren dan door gewoon de klanten te bedienen, te zingen of te dansen. Dit kan vastgesteld worden doordat die huizen of inrichtingen ofwel hun aard door uiterlijke kentekens ter kennis van voorbijgangers brengen, ofwel als dusdanig bekend zijn en uit bepaalde vaststellingen en onderzoeken, uitgevoerd door de politiediensten, blijkt dat zij een dergelijke bedrijvigheid uitoefenen.

Als rendez-voushuis wordt beschouwd: een gebouw met één of meerdere plaatsen (kamer, appartement, salon enz.) die al dan niet tegen vergoeding ter beschikking wordt gesteld voor een intieme ontmoeting tussen personen, zonder dat het de bedoeling is om er, zoals in een erkend hotel, pension, logementshuis of gelijkaardige inrichting te overnachten. Dit kan vastgesteld worden doordat die huizen of inrichtingen ofwel hun aard door uiterlijke kentekens ter kennis van voorbijgangers brengen, ofwel als dusdanig bekend zijn en uit bepaalde vaststellingen en onderzoeken, uitgevoerd door de politiediensten, blijkt dat zij een dergelijke bedrijvigheid uitoefenen.

Als wedkantoor wordt beschouwd: een agentschap dat weddenschappen aanneemt op paardenrennen gelopen in het buitenland.

Als privaat bureau voor telecommunicatie wordt beschouwd: iedere voor het publiek toegankelijke inrichting voor het verlenen van telecommunicatiediensten.

Als motorclub wordt beschouwd: club voor motorrijders en motorliefhebbers.

Als clubhuis wordt beschouwd: een inrichting waar leden (en sympathisanten) van een motorclub regelmatig bijeenkomsten houden en waar al dan niet de symbolen van de club duidelijk worden tentoongesteld (foto's, clubemblemen...)

Als uitbating door club-vzw wordt beschouwd: een drankgelegenheid die gewoonlijk voor het publiek toegankelijk is, ook al wordt het publiek er slechts onder bepaalde voorwaarden (kosteloos, tegen betaling of op vertoon van een lidkaart) toegelaten en waarvan de uitbater een vzw is, en/of een feitelijke vereniging en/of een natuurlijk persoon die geen handelaar is.

§2. De volgende inrichtingen, die als uitbating door een club-vzw kunnen worden beschouwd, vallen niet onder dit reglement en zijn vrijgesteld van voornoemde belastingen:

- de occasionele drankgelegenheden: drankgelegenheden die naar aanleiding van om het even welke gebeurtenis van voorbijgaande aard ten hoogste 12 maal per jaar en telkens voor niet langer dan 15 opeenvolgende dagen worden gehouden en dit met een maximum van 24 kalenderdagen per jaar;
- drankgelegenheden, gehouden op tentoonstellingen en op beurzen voor de gehele duur van de tentoonstelling of beurs, ongeacht de hoedanigheid van de exploitant;
- reizende drankgelegenheden die worden gehouden in spoorwagens of andere voertuigen alsook in kramen, tenten of andere inrichtingen die van de ene plaats naar de andere worden overgebracht;
- drankgelegenheden die plaatsvinden in lokalen die ter beschikking worden gesteld door de stad Tienen, OCMW Tienen of AGB Tienen;
- drankgelegenheden die kaderen in activiteiten of projecten die worden georganiseerd of ondersteund door stad Tienen, OCMW Tienen of AGB Tienen;
- drankgelegenheden die worden uitgebaat in gebouwen van door de Vlaamse overheid erkende onderwijsinstellingen, door (jeugd)verenigingen die op enige wijze worden erkend of gesubsidieerd volgens het subsidiereglement voor de jeugd en door sportverenigingen die door de stad Tienen zijn erkend.

§3. Aanslagjaar en financieel boekjaar zijn identiek. Het betreft het kalenderjaar beginnend op 1 januari en eindigend op 31 december waar het feit of de toestand zich hebben voorgedaan als belastbaar feit.

Art.3: De belastingplichtige :

§1. De belasting op wedkantoren is verschuldigd door de natuurlijke of rechtspersoon op wiens naam de vergunning wordt afgeleverd.

§2. De belasting op de overige inrichtingen vermeld in artikel 2 van dit reglement is verschuldigd door de natuurlijke of rechtspersoon die geldt als uitbater van de inrichting. Wanneer de inrichting wordt uitgebaat door een zaakwaarnemer of een andere aangestelde, is de belasting verschuldigd door de lastgever.

§3. Indien de identiteit van de uitbater niet kan worden vastgesteld, de uitbater vertrokken is of in staat van onvermogen verkeert, worden achtereenvolgens de huurder en de eigenaar van het pand waarin de inrichting wordt uitgebaat als uitbater beschouwd. De eigenaar is eveneens hoofdelijk aansprakelijk voor de betaling van de belasting die lastens de uitbater of huurder, waarvan hiervoor sprake, werd ingekohierd.

§4. De hoofdelijke aansprakelijkheid van de eigenaar van het pand zal evenwel worden opgeschort indien de vier hiernavolgende voorwaarden gezamenlijk vervuld zijn:

1. Het pand of de lokaliteit heeft enkel uiterlijke kenmerken van een woongelegenheid.
2. Het huurcontract is geregistreerd en laat enkel het normaal gebruik als woongelegenheid toe.
3. De eigenaar heeft, binnen de twee maanden van een vastgestelde andere aanwending van de beschouwde lokaliteit, een procedure gestart tot verbreking van het huurcontract. Als kennisgeving van een andere aanwending geldt de aangetekende melding door het stadsbestuur aan de eigenaar gedaan, waaruit de vaststelling blijkt dat ter plaatse een inrichting, zoals vermeld in artikel 2 van dit reglement, in

uitbating werd geconstateerd. Als de procedure tot verbreking wordt stopgezet of ingetrokken, dan wordt de eigenaar opnieuw aansprakelijk voor de betaling van de belasting. Dit is eveneens het geval indien de eigenaar binnen de hiervoor bepaalde termijn heeft verzuimd aan het stadsbestuur de nodige en juiste gegevens te bezorgen dienstig voor het vestigen van de aanslag jegens de huurder.

4. De eigenaar was voor de kennisgeving van het stadsbestuur, vermeld onder artikel 3§4.3 van dit reglement, nog niet op de hoogte van de oneigenlijke aanwending van de beschouwde lokaliteit.

Art.4: §1. Alle inrichtingen, vermeld in artikel 2 van dit reglement, dienen een openingsbelasting te betalen van 7000 EUR. Wedkantoren zijn vrijgesteld van deze openingsbelasting.

§2. Met uitzondering van de wedkantoren bedraagt de jaarlijkse belasting voor deze inrichtingen 2 000 EUR. De belasting is verschuldigd voor het ganse jaar. Enige stopzetting van de activiteiten in de loop van het aanslagjaar geeft geen aanleiding tot enige belastingvermindering.

§3. Voor wedkantoren bedraagt de belasting 62 EUR per maand bedrijvigheid. Elk gedeelte van een maand wordt als een volledige maand aanzien.

Art. 5: De belasting is ondeelbaar. Zij is verschuldigd voor het hele jaar - behalve voor de wedkantoren zoals vermeld in artikel 4§3 van dit reglement - ongeacht de datum van het in gebruik stellen of stopzetten van de inrichting of de overname van een bestaande inrichting. Bij overname in de loop van een bepaald aanslagjaar is de belasting in haar geheel opnieuw verschuldigd door de nieuwe uitbater en blijft de belasting, gesteld op de uitbater die de inrichting overdraagt, in haar geheel behouden. De eigenaar van het pand kan evenwel, per jaar en per uitbatingsplaats, slechts éénmaal hoofdelijk aansprakelijk worden gesteld voor de betaling van de belasting, die lastens de uitbater werd ingekohierd.

Art. 6: §1. De belastingplichtigen dienen, uiterlijk op 31 maart van het aanslagjaar aangifte te doen van de in de loop van het aanslagjaar bestaande inrichtingen, zoals bedoeld in artikel 2 van dit reglement.

§2. Indien de belastingplichtige geen aangifteformulier heeft ontvangen, dient hij zelf het initiatief te nemen om dit formulier te bekomen.

§3. Als de uitbating start in de loop van het aanslagjaar dient de aangifte te gebeuren binnen de veertien dagen na de opening.

§4. De aangifteformulieren worden door het stadsbestuur ter beschikking gesteld.

Art. 7: §1. Bij gebreke van een aangifte of bij een onvolledige, onjuiste of onnauwkeurige aangifte wordt de belasting overeenkomstig artikel 7 van het decreet van 30 mei 2008 ambtshalve ingekohierd volgens de gegevens waarover het stadsbestuur beschikt, onverminderd het recht van bezwaar en beroep.

§2. Voor de belasting ambtshalve wordt gevestigd, brengt de bevoegde overheid de belastingplichtige met een aangetekende brief op de hoogte van de redenen waarom ze gebruik maakt van deze procedure, de elementen waarop de belasting is gebaseerd evenals de wijze van bepaling van die elementen en het bedrag van de belasting.

§3. De ambtshalve vaststelling van de belastingaanslag kan slechts geldig worden ingekohierd gedurende een periode van drie jaar, volgend op 1 januari van het aanslagjaar. Deze termijn wordt met twee jaar verlengd bij overtreding van de belastingverordening met het oogmerk te bedriegen of met de bedoeling schade aan te richten.

§4. Op de ambtshalve ingekohierde belasting zal een belastingverhoging als volgt worden toegepast en afzonderlijk in het kohier en op het aanslagbiljet worden vermeld, afgezien van het feit of het om één of meerdere overtredingen per jaar gaat:

- 10% bij een eerste overtreding;

- 100% bij respectievelijk een tweede en derde en volgende overtreding, met dien verstande dat vanaf het jaar waarin de aangifte correct en tijdig werd ingediend de goede trouw in hoofde van de belastingplichtige volledig hersteld wordt. Bij een eventuele volgende eerste overtreding zal dan opnieuw een belastingverhoging van 10% worden toegepast en bij volgende overtredingen een verhoging van 100% zoals hierboven beschreven.

Art. 8: Door het college van burgemeester en schepenen worden personeelsleden aangesteld die bevoegd zijn om een controle of onderzoek in te stellen en vaststellingen te verrichten in verband met de toepassing van dit belastingreglement.

Art. 9: De belasting wordt op een kohier gebracht dat wordt vastgesteld en uitvoerbaar verklaard door het college van burgemeester en schepenen.

Art. 10: De belasting moet betaald worden binnen de twee maanden na de toezending van het aanslagbiljet.

Art. 11: De belastingplichtige of zijn vertegenwoordiger kan tegen een aanslag een bezwaarschrift indienen bij het college van burgemeester en schepenen, dat handelt als administratieve overheid. Het bezwaar moet schriftelijk worden ingediend, ondertekend en gemotiveerd zijn en op straffe van verval worden ingediend binnen een termijn van drie maanden, te rekenen vanaf de derde werkdag volgend op de datum van de verzending van het aanslagbiljet of vanaf de kennisgeving van de aanslag.

Art. 12: De vestiging en de invordering van de belasting, evenals de regeling van de geschillen terzake, gebeurt zoals bepaald in het decreet van 30 mei 2008 op de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie- en gemeentebelastingen en latere wijzigingen.

Art. 13: Dit reglement wordt bekendgemaakt op de webtoepassing van de stad, met vermelding van zowel de datum waarop het werd aangenomen als de datum waarop het op de webtoepassing bekendgemaakt werd.

De toezichthoudende overheid wordt op de hoogte gebracht van de bekendmaking van het reglement op de webtoepassing van de stad.

Aldus gedaan in zitting met bovenvermelde datum.

De algemeen directeur,
(get.) Patricia Willems

De voorzitter,
(get.) Lucia Dewolfs

Voor eensluidend uittreksel:



Patricia Willems
algemeen directeur


Lucia Dewolfs
voorzitter